

**UCHWAŁA NR LXXIII/854/2023
RADY MIEJSKIEJ MIELNA**

z dnia 29 grudnia 2023 r.

**w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic administracyjnych
Miasta Mielna**

Na podstawie art. 4a ust. 1 oraz art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.)

§ 1. 1. Postanawia się przeprowadzić konsultacje społeczne w sprawie zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna polegające na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów.

2. Zasady oraz tryb przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Mielno określa uchwała Rady Gminy Mielno:

- Nr XXIV/277/2012 z dnia 28.06.2012 roku w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy Mielno (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2012 r., poz. 1946);
- Nr XXV/280/2012 z dnia 24.07.2012 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy Mielno (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2012 r., poz. 1947).

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Mielna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Mielna

Tadeusz Jarząbek

Uzasadnienie

Rada Ministrów w dniu 25 lipca 2022 r. podjęła Rozporządzenie w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast oraz nadania niektórym miejscowościom statusu miasta (Dz. U. z 2022 roku, poz. 1597).

Efektom wejścia w życie wspomnianego wyżej Rozporządzenia Rady Ministrów, Sołectwo Łazy zostało odłączone od Gminy Mielno i przyłączone do Gminy Sianów. Rozporządzenie to zostało wydane pomimo braku istnienia uzasadnionego publicznego interesu lokalnego oraz z pominięciem przepisów, które należy uwzględnić przy ustalaniu granic gmin. W efekcie czego zmieniono jednorodne, ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, terytorium Gminy Mielno. Naruszono stabilizację stosunków społeczno-terytorialnych oraz więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe. W znacznym stopniu ograniczona została także zdolność Gminy Mielno do wykonywania zadań publicznych.

Opisywana powyżej zmiana granic Gminy Mielno przede wszystkim nie uzyskała akceptacji zarówno mieszkańców sołectwa Łazy jak i całej Gminy Mielno oraz spotkała się z ich stanowczym sprzeciwem. Zgodnie z Uchwałą Nr XLVI/479/2021 Rady Miejskiej Mielna z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Mielno dotyczących zmiany granic pomiędzy Gminą Sianów i Gminą Mielno, polegającej na wyłączeniu z Gminy Mielno obrębu ewidencyjnego Łazy i włączeniu go do Gminy Sianów, w dniach od 3 stycznia 2022 r. do 17 stycznia 2022 r. przeprowadzone zostały konsultacje społeczne z mieszkańcami Gminy Mielno. W ankiecie zadano pytanie: „Czy jest Pani/Pan za odłączeniem obrębu ewidencyjnego Łazy od Gminy Mielno i włączeniem go do Gminy Sianów?” Złożono ogółem 908 ankiet, w tym 881 ankiet ważnych i 27 ankiet nieważnych. Wyniki konsultacji:

	Gmina Mielno	Sołectwo Łazy
Frekwencja	22%	78%
Głosów „za”	1%	0%
Głosów „przeciw”	97%	96%
Wstrzymało się	2%	4%

Rezultat przeprowadzonych konsultacji jednoznacznie potwierdził, że mieszkańcy Gminy Mielno byli przeciwko odłączeniu Łaz. Dlatego Uchwałą Nr XLVIII/507/2022 Rada Miejska Mielna wyraziła negatywne stanowisko w sprawie zmiany granic polegającej na wyłączeniu z Gminy Mielno obrębu ewidencyjnego Łazy. Najistotniejsze jest jednak zdanie samych zainteresowanych - czyli mieszkańców Łaz, wśród których NIE BYŁO ŻADNEJ OSOBY POPIERAJĄCEJ PRZYŁĄCZENIA ŁAZ DO GMINY SIANÓW. Wyniki były jasne i czytelne, potwierdziły wolę lokalnej społeczności, która podkreśliła poprzez wysoką frekwencję w konsultacjach, jak ważne jest dla niej utrzymanie Łaz w Gminie Mielno i wyrażenie sprzeciwu wobec nieuprawnionych dążeń Gminy Sianów. Jednocześnie mieszkańcy Łaz zdecydowali się aktywnie działać w celu zablokowania inicjatywy Gminy Sianów. Przygotowali apel m.in. do Wojewody Zachodniopomorskiego, czy właściwych ministrów i posłów o zaniechanie procedury, która toczyła się całkowicie wbrew ich woli i z pominięciem ich interesów. Dokument podpisało 52 mieszkańców Łaz (czyli 75% uprawnionych do wzięcia udziału w konsultacjach).

Warto zaznaczyć, że w 2016 roku Rada Ministrów i Wojewoda Zachodniopomorski zgodzili się na połączenie wsi Mielno i Unieście celem utworzenia Miasta Mielna. Zgoda na jego utworzenie była impulsem i wskazała kierunek dalszego rozwoju najbardziej znanego obok Kołobrzegu miasta na Pomorzu Środkowym. Jedyne naturalnym zapleczem rozwojowym Miasta Mielna jest Sołectwo Łazy, posiadające tereny inwestycyjne umożliwiające dalszy rozwój przedsiębiorczości, turystyki i mieszkalnictwa. Położenie znacznej części Sołectwa Łazy na mierzei, pomiędzy Morzem Bałtyckim i Jeziorem Jamno, jeszcze bardziej zwiększa atrakcyjność tych terenów i daje możliwości wykorzystania obu akwenów. Jest to obszar doskonale wpisujący się w działania i plany mieleńskiego samorządu. Bardzo dobre warunki do uprawiania żeglarsstwa, windsurfingu, kitesurfingu, nart wodnych czy bojerów dają możliwość wydłużenia sezonu turystycznego, a co za tym idzie zwiększenia wykorzystania bazy noclegowej w tej części jeziora Jamno oraz jej dalszej rozbudowy.

Mielno jest marką turystyczną i kojarzy się przede wszystkim z turystyką nadmorską. Jest dziś jedną z najbardziej rozwiniętych turystycznie gmin w Polsce, będąc jednocześnie jedną z najbardziej atrakcyjnych turystycznie gmin w województwie zachodniopomorskim. Ogromny zasób doświadczeń, właściwe zarządzanie i wytworzenie określonych relacji społeczno-ekonomicznych wewnątrz Gminy Mielno uczyniło samorząd w pełni jednorodnym – spójnym społecznie i gospodarczo. Wynikiem tego jest całkowita specjalizacja

turystyczna samorządu, w którym szacuje się, iż przez interdyscyplinarność turystyki nawet 95% podmiotów gospodarczych zaangażowanych jest w gminie w sposób pośredni lub bezpośredni w obsługę ruchu turystycznego. Wszystko to przyczyniło się do wzrostu liczby turystów w samorządzie na przestrzeni ostatnich 10 lat aż o 125%. Należy zauważyć, że na wybrzeżu znaleźć można wiele przykładów gmin, które pomimo dostępu do Bałtyku nie potrafią osiągnąć sukcesu w turystyce. Oznacza to, iż samo położenie jednostki nie jest główną determinantą pomyślności.

Zarówno praktyka, jak i badania naukowe wskazują, iż jedynym dopuszczalnym kierunkiem zmian administracyjnych w gminach jest przyłączanie do miasta sąsiednich sołectw (w ramach tej samej jednostki samorządu terytorialnego: gmina miejsko-wiejska) bądź włączanie w granice miasta sąsiednich sołectw umiejscowionych dotychczas w innych jednostkach (do gminy miejskiej włączane są sołectwa z sąsiednich gmin). Powiększenie granic Miasta Mielna o Sołectwo Łazy spełnia wszystkie kryteria progowe, zarówno rozpatrywane w ujęciu przestrzennym, terenowym, jak i ilościowym. Kierunek zmian administracyjnych w praktyce jest zawsze jeden: to obszary mniej rozwinięte przyłączane są do tych cechujących się wyższym poziomem rozwoju, a nie odwrotnie. Nieuniknioną i naturalną konsekwencją takiego działania jest budowanie lokalnego rozwoju i warunków do kształtowania społecznego dobrobytu.

Koncepcja rozwoju Miasta Mielna jaką chce realizować samorząd mieleński jest analogiczna z inicjatywami mieszkańców nie tylko Gminy Mielno ale i Sołectwa Łazy.

W dniu 21 grudnia 2023 r. Zarząd Osiedla Unieście ponownie podjął uchwałę w sprawie zmiany granic Miasta Mielna. W uchwale zawnioskowano o przyłączenie do Miasta Mielna terenów Sołectwa Łazy odebranego przez Rząd Zjednoczonej Prawicy.

Z podobnym wnioskiem do Rady Miejskiej Mielna również wystąpili mieszkańcy i przedsiębiorcy Sołectwa Łazy. W dniu 22 grudnia 2023 r. w Urzędzie Miejskim Mielna złożony został wniosek z prośbą o podjęcie przez Radę Miejską Mielna działań mających na celu powrót Sołectwa Łazy do Gminy Mielno oraz włączenie go w granice administracyjne Miasta Mielna.

Przewodniczący Rady Miejskiej Mielna

Tadeusz Jarząbek