

**UCHWAŁA NR XXXVI/397/2021
RADY MIEJSKIEJ MIELNA**

z dnia 14 maja 2021 r.

w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), art. 9 ust. 1, art. 18 ust. 1, art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 194 z późn. zm.) oraz art. 13 ust. 1, 2, 7 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1479) Rada Miejska Mielna uchwala, co następuje:

§ 1. 1. W celu efektywnego wykonywania zadań Gminy Mielno zmierzających do zaspokojenia potrzeb wspólnoty w zakresie kultury zamierza się dokonać połączenia samorządowych instytucji kultury tj. Biblioteki Publicznej Gminy Mielno w Mielnie i Centrum Kultury w Mielnie.

2. W wyniku połączenia instytucji, o których mowa w ust. 1, utworzona zostanie gminna jednostka organizacyjna, działająca w formie samorządowej instytucji kultury pod nazwą: Centrum Kultury i Biblioteka Publiczna w Mielnie, zwana dalej Centrum.

§ 2. Przedmiotem działania Centrum będzie wykonywanie zadań własnych gminy w zakresie organizowania działalności kulturalnej, zaspokajanie potrzeb oświatowych i informacyjnych ogółu społeczeństwa oraz uczestniczenie w upowszechnianiu wiedzy i kultury na terenie gminy Mielno z uwzględnieniem potrzeb czytelniczych i edukacyjnych. Połączenie instytucji nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Biblioteki Publicznej Gminy Mielno w Mielnie.

§ 3. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

- 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej,
- 2) Książnicy Pomorskiej w Szczecinie.

§ 4. Zobowiązuje się Burmistrza Mielna po uzyskaniu opinii, o których mowa w § 3 do wystąpienia do ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego z wnioskiem o wydanie zgody na połączenie instytucji kultury wymienionych w § 1 ust. 1.

§ 5. Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podaje się do publicznej wiadomości przez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Mielno, na stronie internetowej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Mielnie.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Mielna.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Mielna

Tadeusz Jarząbek

Uzasadnienie

Celowość i ocena połączenia Centrum Kultury w Mielnie i Biblioteki Publicznej Gminy Mielno w Mielnie, z określeniem potencjalnych skutków organizacyjnych, prawnych, finansowych i kadrowych.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach. Stosownie do przepisu art. 19 połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi załogi i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu. Natomiast zgodnie z brzmieniem art. 13 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach, organizator może dokonać połączenia, podziału lub likwidacji biblioteki, przy czym obowiązany jest na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu lub podziale biblioteki, podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem i może dokonać połączenia biblioteki z inną instytucją kultury, jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań.

Sytuacja ekonomiczna Biblioteki Publicznej Gminy Mielno w Mielnie jest uzależniona od sytuacji ekonomicznej całej gminy. Dotychczasowe doświadczenia pokazują, że nigdy problemy i potrzeby finansowe biblioteki nie były marginalizowane i w takim samym stopniu były przedmiotem troski organizatora. Podobnie jest z sytuacją finansową Centrum Kultury w Mielnie. Włączenie biblioteki w strukturę centrum kultury ma na celu jeszcze większe wyeksponowanie jej miejsca w przestrzeni kulturalnej miasta i wśród instytucji, których organizatorem jest Gmina Mielno.

Od początku funkcjonowania Centrum Kultury w Mielnie wszystkie komórki organizacyjne, formalnie stanowiące jedną instytucję, realizowały swoje własne zadania, dysponowały też własnym budżetem, gdyż w ogólnym planie finansowym dla całej instytucji zawarte były odrębne plany dla każdego z działów. Po połączeniu z Biblioteką Publiczną Gminy Mielno w Mielnie będzie ona nadal realizowała swoje zadania statutowe, pracownicy nie będą angażowani w działalność innych komórek organizacyjnych, Biblioteka będzie natomiast otrzymywała osobny budżet, wsparcie dyrektora i pomoc techniczną.

Mając świadomość jak ważną rzeczą przy łączeniu bibliotek jest zachowanie nazwy, wyraz „biblioteka” zostanie dodany do nazwy instytucji, która będzie nosić nazwę: **Centrum Kultury i Biblioteka Publiczna w Mielnie**. Nazwa "biblioteka" pozostanie również na wszystkich tablicach informacyjnych.

Wydarzenia kulturalne organizowane przez Bibliotekę Publiczną w Mielnie zawsze będą z nią identyfikowane, a dzięki doświadczeniu Centrum Kultury w Mielnie w promocji i organizacji bardzo bogatego kalendarza imprez, te organizowane przez biblioteki, otrzymają dodatkowy prestiż i daleko idące wsparcie techniczne, finansowe i promocyjne.

Od wielu lat Biblioteka Publiczna w Mielnie jest doceniana przez jej użytkowników oraz organizatora. Połączenie z Centrum Kultury w Mielnie pozwoli poznać tę instytucję tej części społeczności lokalnej, która nie korzystała z jej usług na co dzień. Biblioteka i Centrum Kultury są postrzegane jako równie ważne instytucje kultury.

PLANY NA PRZYSZŁOŚĆ

Doświadczenia wskazują, że dotychczasowa organizacja biblioteki w gminie powoli wyczerpuje swoje możliwości funkcjonalne i rozwojowe, a obecne potrzeby i oczekiwania społeczności lokalnej obligują władze do poszukiwania nowych rozwiązań.

Argumentem przemawiającym za opracowaniem nowych działań związanych z promocją czytelnictwa, jest wyznaczenie nowego miejsca Biblioteki w strukturach Centrum Kultury. Planowanych jest wiele działań zmierzających do uatrakcyjnienia i poszerzenia oferty Biblioteki Publicznej, rozszerzania współpracy ze środowiskami twórczymi udostępniając przestrzeń, którą dysponuje Centrum Kultury na wystawy artystów z miasta i powiatu. Każdego roku planuje się organizowanie wielu ciekawych spotkań, prelekcji, warsztatów, wystaw kierowanych do różnych grup odbiorców np. zajęcia literacko-plastyczne i artystyczne dla dzieci i młodzieży, dyskusyjne kluby książki i dyskusyjny klub filmowy dla słuchaczy Uniwersytetu Trzeciego Wieku działającego przy Centrum Kultury w Mielnie. Z czasem zostanie wypracowany stały cykliczny kalendarz wydarzeń, których głównym organizatorem będzie Biblioteka.

Nawiązywanie współpracy z organizacjami i stowarzyszeniami oraz artystami i animatorami, pozwoli z jednej strony poszerzyć ofertę kulturalną i edukacyjną, a także sprawi, że biblioteka zacznie być

postrzegana jako ważny partner, również partner w działalności prospołecznej, gdyż współorganizować będzie wiele wydarzeń kulturalnych, których do tej pory ze względu na ograniczenia lokalowe i kadrowe organizować nie mogła.

Efektom tak dużej aktywności w różnych dziedzinach, dbałość o obecności w mediach będzie miała na celu kreowanie wizerunku biblioteki jako instytucji nastawionej na potrzeby środowiska, zycziwej i chętej do współpracy.

Kolejnym celem stojącym przed połączonymi instytucjami będzie zwiększenie zatrudnienia w bibliotece o dwa etaty, dzięki czemu rozwiązane zostaną problemy działów z jednoosobową obsadą.

Kluczem do zbudowania dobrej pozycji w połączonej instytucji i wśród instytucji kulturalnych w mieście będzie aktywność, współpraca ze środowiskiem lokalnym, rzecznictwo na rzecz biblioteki i, co bardzo ważne, współpraca z dyrektorem Centrum Kultury, który musi być szczególnie nakierowany na korzyści, jakie niesie całej instytucji aktywnie działająca biblioteka.

DODATKOWE ARGUMENTY

Nastąpi centralizacja zarządzania zasobami ludzkimi, w tym centralizacja zarządzania nieruchomościami. Obecnie zauważa się różne problemy związane z podwójnym ponoszeniem tych samych kosztów i brak efektywności w podejmowaniu decyzji związanych z zarządzaniem.

Połączenie obu instytucji ma duży sens, gdyż kompetencje ustawowe tych podmiotów oraz formy ich realizacji niejednokrotnie się przenikają i uzupełniają. Połączenie spowoduje też racjonalizację zatrudnienia.

Należy dobitnie zaznaczyć, że gromadzenie, opracowywanie i udostępnianie materiałów bibliotecznych będzie utrzymane i zapewnione na dotychczasowym wysokim poziomie. Nie zostanie również zmieniony sposób dogodnego dostępu do materiałów bibliotecznych i informacji, pozostanie filia i biblioteka główna, które będą pracowały w takich samych godzinach jak dotychczas.

Planowane jest utworzenie stanowiska kierownika biblioteki, który personalnie będzie odpowiedzialny za realizację zadań bibliotecznych i posiadać będzie odpowiednie kwalifikacje i doświadczenie zawodowe. Kierownik w porozumieniu z dyrektorem podejmować będzie decyzje dotyczące swojego działu, opracowywał będzie roczne plany finansowe, plany pracy i konieczne sprawozdania. Stanowisko i funkcja tej osoby będzie również uwzględniona w systemie zarządzania i kierowania połączoną instytucją.

Zamiar połączenia wynika także z upraszczania struktur zarządzania w zakresie organizowania działalności kulturalnej dla dzieci, młodzieży i osób starszych, w tym seniorów, z uwzględnieniem potrzeb czytelniczych i informacyjnych. Komasaacja sił i środków powinna lepiej wpłynąć na działania podejmowane w obszarze organizowania działalności kulturalnej, w szczególności poprzez:

- zwiększenie możliwości pozyskiwania środków zewnętrznych,
- lepszą i oszczędniejszą organizację przedsięwzięć kulturalno-oświatowych na terenie gminy,
- oszczędne i racjonalne wykorzystywanie funduszy publicznych.

Potrzeby finansowe biblioteki zostaną zabezpieczone w ogólnym planie finansowym instytucji poprzez wyodrębnienie budżetu co najmniej na dotychczasowym poziomie na funkcjonowanie biblioteki. Oddzielny budżet da również możliwość lepszej sprawozdawczości i wykazywania jak nakłady są przekazywane np. na nowości wydawnicze.

Zostaną ponadto wdrożone przez organizatora procedury sprawdzające potrzeby i zapewnienie środków na realizację zadań biblioteki w połączonej instytucji.

Połączenie instytucji kultury ułatwi zarządzanie kulturą w gminie i obniży koszty jej utrzymania (jedna osoba zarządzająca, jedna obsługa finansowo- kadrowa i organizacyjna np. obsługa techniczna, prawna). Pozwoli to, na ekonomiczne zarządzanie nieruchomościami, obsługę sprzętu, urządzeń itp., co przyczyni się do bardziej racjonalnego wykorzystania istniejącego potencjału obu instytucji.

Stworzenie na bazie istniejącej struktury zatrudnienia jednej instytucji, pozwoli wypracować wspólną politykę rozwoju kultury na terenie gminy Mielno. Połączenie obydwu instytucji jest uzasadnione względami organizacyjnymi, bowiem formy realizacji zadań statutowych niejednokrotnie się przenikają i uzupełniają. W ramach jednej instytucji zostaną zaspokojone potrzeby mieszkańców w zakresie profesjonalnej obsługi czytelnictwa i bibliotekoznawstwa, jak również potrzeby kulturalne.

Połączenie instytucji kultury Biblioteki Publicznej Gminy Mielno w Mielnie i Centrum Kultury

w Mielnie w jedną instytucję - Centrum Kultury i Bibliotekę Publiczną w Mielnie, nie spowoduje uszczerbku w ich działalności, nie będzie miało negatywnego wpływu na wykonywanie dotychczasowych zadań biblioteki publicznej, zostaną zachowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach, w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Siedziby Gminnej Biblioteki Publicznej w Mielnie i Centrum Kultury w Mielnie mieszczą się w odrębnych budynkach, zachowany więc zostanie rytm i specyfika pracy, natomiast możliwe będzie podejmowanie wspólnych działań w zakresie organizowania działalności kulturalnej na terenie gminy.

Przewodniczący Rady Miejskiej Mielna

Tadeusz Jarząbek